

云南省人力资源和社会保障厅

云人社函〔2021〕75号

对云南省第十三届人大四次会议 第0378号建议的答复

戚永宏（等11位）代表：

您们提出的《关于加大技术工人队伍建设力度的建议》（第0378号）收悉，现答复如下：

习近平总书记指出，技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要基础，对推动经济高质量发展具有重要作用。省委、省政府十分重视技术工人队伍建设工作，全省人社系统、教育系统、工会系统认真贯彻落实省委省政府关于技术工人队伍建设的部署和安排，紧抓职业教育这个基础，紧扣顶层设计这个重点，紧扭任务落实这个中心，紧贴素质提升这个主动，紧盯促进就业这个导向，紧锁壮大队伍这个目标，聚焦调动企业参与积极性、发挥企业重要作用，保持了很好的节奏，工作有序、发展健康。

一、坚持从架构制度上切入，技术工人队伍建设工作基础进一步夯实

我省近年来立足技术工人队伍建设工作各个环节，聚合提升4

个重要文件、12个配套文件，架起“四梁八柱”，使各级政府、各行业企业有方向、有目标。我省印发了《中共云南省委 云南省人民政府印发<新时期产业工人队伍建设改革实施方案>的通知》（云发〔2018〕4号）、《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅印发<关于提高技术工人待遇的实施意见>的通知》（云办发〔2018〕38号）、《云南省人民政府关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》（云政发〔2018〕61号）、《云南省人民政府办公厅关于印发云南省职业技能提升行动实施方案（2019—2021年）的通知》（云政办发〔2019〕69号）等文件。

省人力资源和社会保障厅印发《关于印发云南省在工程技术领域实现高技能人才与工程技术人才职业发展贯通实施方案的通知》、《关于云南省企业职业技能等级认定工作方案（试行）的通知》、《云南省人力资源和社会保障厅 云南省财政厅关于进一步发挥职业技能提升行动专账资金效能扎实推进职业技能提升行动的通知》。省总工会出台《云南省劳动和技能竞赛规划（2020—2022年）》、《云南省劳动竞赛管理办法》、《云南省职工职业技能竞赛管理办法（试行）》、《云南省职工技术创新成果评选奖励管理办法（暂行）》、《云南省职工创新项目补助资金管理办法（试行）》、《云南省工会技能培训专项资金管理办法（试行）》《云岭工匠选树管理

办法》、《云南省职工创新工作室选树管理办法》、《云南省职工技师工作站选树管理办法》等多项制度。

二、坚持从攻克重点上发力，技术工人队伍建设工作质量进一步增硬

一是启动职业技能提升行动，提升技术工人队伍技能素质。把职业技能培训作为技术工人队伍建设的重要举措，作为提升技术工人技能素质的重要支撑。坚持服务经济社会发展，围绕我省重点培育产业的需求，大力推行终身职业技能培训制度，面向企业技术工人大规模开展职业技能培训，全面提升技术工人职业技能水平，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。2019年，全省完成培训69.88万人次，支出资金3594.38万元。2020年完成培训160.67万人次，支出资金11.02亿元。截止2021年3月底，完成企业职工培训58752人次。

二是狠抓技工教育，为技术工人队伍提供后备军。我省坚持“高端引领、校企合作、多元办学、内涵发展”，全省技工院校聚力抓改革促攻坚，统筹推动改革发展，支持政策进一步完善，资金投入进一步增长，办学质量进一步提升，学校管理进一步规范，脱贫帮扶进一步加大。目前，全省有技工院校35所，其中：技师学院10所。2020年，全省技工院校共招生6.4万人，在校生人数

16 万人，校均规模 4571 人，年开展社会职业培训 25 万人，全省技工院校毕业生就业率长期保持在 97% 以上（高级技校以上技校的毕业生就业率为 98%—100%）。

三是突出建功立业，选拔优秀的技术工人。“十三五”以来，省总工会紧紧围绕党中央、国务院，省委、省政府中心工作，深入开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动和技能竞赛，有力团结广大职工在全省经济建设主战场建功立业、贡献才智，成功举办五届省级职工职业技能大赛，产生省级技术状元 192 人、技术能手 1518 人。通过竞赛，一大批选手晋升了职业资格等级，成为高技能人才。累计评选了 176 项技术创新成果，50 项先进操作（工作）法，40 项合理化建议（金点子），划拨奖励经费 260 余万元。

四是发挥典型引领作用，选树高技能领军人才。为营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围，省人力资源社会保障厅、省总工会通过开展“万人计划首席技师”“技能大师工作室”“云岭工匠”“云岭工匠创新工作室”“职工创新工作”“职工技师工作站”等选树活动，鼓励职工在创新中传授技艺、课题攻关、创新创造、攻坚克难、节能减排、提质增效等发挥作用。共选树“万人计划首席技师”390 名、“云岭工匠”69 名，创建“云岭工匠创

新工作室”66个，“云南省职工创新工作室”75个、“云南省职工技师工作站”44个，推动解决了一大批关键技术问题，催生了一大批具有广阔前景的创新产品，为云南省经济社会发展做出了积极贡献。

三、下一步工作打算

下一步，我们三个部门将吸收、吸纳戚永宏等11名代表提出的建议，加大我省技术工人队伍建设力度，助推开创云南省新时代经济社会跨越式发展新局面。

（一）加强顶层设计，进一步完善技术工人发展政策。一是省人力资源社会保障厅正在研究起草《关于实施“技能云南”的意见》，以服务构建现代化产业体系为主题，建立终身职业培训体系，实施高技能人才队伍培养壮大计划，推动高技能人才与专业技术人才职业发展贯通，拓展技能人才成长空间，为我省建设面向南亚东南亚辐射中心提供技术工人保障。二是省总工会拟研究制定《云南省产业工人队伍建设改革五年规划（2021-2025年）》。按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，打造一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大技术工人队伍。

（二）加强组织协调，统筹发展职业院校与职业培训。一是

2021 年省人力资源社会保障厅将实施技工院校职业技能提升行动专项培训。要求各州市积极发挥技工院校职业培训主力军的作用，压实技工院校承担职业技能提升行动的技能等级社会化评价、职业技能提升社会化培训、企业新型学徒制、就业前培训和在职企业职工技能提升培训工作的责任。全省 2021 年职业技能提升行动培训 60 万人次工作任务中，由技工院校承担的培训量不低于 20 万人次。二是省教育厅将按照教育部要求，推动学历教育与职业培训并举并重：健全服务全民终身学习的职业教育制度，加快建设云南省职业教育国家“学分银行”。落实职业学校并举实施学历教育与培训的法定职责，支持职业学校承担更多培训任务，引导优质职业学校力争实现年培训人次达到在校生规模的 2 倍以上，推动职业学校参与 1+X 证书制度实施，引导职业学校和龙头企业联合建设一批示范性职工培训基地。

（三）坚持高端引领，抓好紧缺高技能人才培养。一是省人力资源社会保障厅正在研究制定《关于实施“技能云南”的意见》中，拟实施高技能人才队伍培养壮大计划，到 2025 年，新增高技能人才 35 万人以上。围绕世界一流“三张牌”战略，聚焦生物医药、绿色能源、数字经济、康养休闲等重大产业集群培育，结合传统产业转型升级和民生服务业发展，加强重点产业、新兴产业、

支柱产业急需紧缺高技能人才培养。二是省教育厅将结合云南省教育事业发展“十四五”规划制定，会同人社、农业农村等部门，进一步摸清云南省紧缺行业产业对技能人才的需求底数，准确把握符合当地经济社会发展需求和产业发展对技能人才的实际需要，加强对各高等、中等职业院校技能人才培养的统筹及分类指导，有效增加高技能人才供给。

（四）落实放管服，充分发挥企业主体作用。省人力资源社会保障厅将深入贯彻落实《云南省人民政府办公厅关于印发云南省职业技能提升行动实施方案（2019—2021年）的通知》，发挥企业主体作用，以企业自主培训、社会化培训和政府补贴培训为主要形式，以就业技能培训、岗位技能提升培训和就业创业培训为主要内容，推动企业扩大培训规模，支持企业自主开展技能培训，指导企业建立健全技术工人培养、考核、管理、激励机制，鼓励具备条件的行业企业建立首席技师制度，加大技能大师工作室、职工（劳模、工匠）创新工作室、职工技师工作站、青创先锋工作室等建设力度，为广大技术工人成长成才创造条件、搭建平台。

（五）加大落实力度，贯彻落实提高技术工人待遇。2021年，省人力资源社会保障厅将按照《中共云南省委全面深化改革委员会关于做好2021年督察评估工作的通知》（云改委发〔2021〕3号）

的要求，对《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅印发<关于提高技术工人待遇的实施意见>的通知》中明确的目标任务、政策举措、时限要求等进行督察评估，紧盯落实提高技术工人待遇中的突出问题，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲，推动企业健全向一线技术工人倾斜的分配制度，树立多劳者多得、技高者多得的导向，让基层一线的技术工人确实得到实惠。

（六）坚持分类评价，建立健全技术工人评价制度。省人力资源社会保障厅将深入落实《关于印发云南省企业职业技能等级认定工作方案（试行）的通知》（云人社通〔2019〕98号）要求，尊重技术技能型、知识技能型、复合技能型等技能人才成长规律，指导企业各有侧重地考核评价技术工人技能操作熟练程度、解决生产技术难题、运用理论知识指导生产实践、创造性技术攻关、技能传承等方面的能力水平和业绩贡献。突破年龄、学历、资历、身份等限制，促进优秀技术工人脱颖而出。完善职业技能等级认定政策，引导和支持企业自主开展技能评价并落实待遇。鼓励企业增加技术工人技能等级层次，设立技能专家、首席技师、特级技师、工种带头人等岗位，拓宽技术工人晋升通道。

（七）加大宣传动员，营造良好的社会舆论环境。省人力资源社会保障厅、省总工会、省教育厅等三部门将抓住“五一”国

际劳动节、世界青年技能日、职业教育活动周、云南技能宣传月等重要活动，开展专题宣传活动。加大技术工人先进典型、先进事迹宣传力度，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神。引导社会各界创作更多反映技术工人时代风貌的优秀文艺作品，引导各类媒体采制新闻、播发稿件，讲述身边人的故事，展示优秀技术工人风采，激发技术工人的主人翁自豪感和荣誉感，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚。

感谢你们对我省技术工人队伍建设的关心与呼吁，希望今后继续关注人社事业的发展，积极建言献策，以便我们完善和改进工作，促进云南经济社会和谐稳定发展。

云南省人力资源和社会保障厅

2021年5月20日